

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ז  
 01 יוני 2017  
 פרוטוקול מס' 61

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 4.5.2017**  
**פרוטוקול מס' 61**

**משתתפים :** גב' דרורית שטיינמן, ראש אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה.  
 מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר  
 עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת ועדת מכרזים

**מיזם משותף עם עמותת "מבראשית כרמיאל" עבור ביצוע פרויקט קהילות ומשפחות מלוות מתגיירים**

**שם הספק ומספרו:** מבראשית כרמיאל (ע.ר. 580551604)

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימת ההסכם.

**שווי ההתקשרות:** 1,053,000 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 525,000 ₪.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-03-12.

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצ"ב פנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, ממנה עולה כדלקמן:

סעיף יב(2) לכללי הדיון בבקשות לגיור, תשס"ו – 2006 קובע כי:

**"לא יחליט בית הדין על גיור של המבקש בלא שמיעת המורה או המשפחה המאמצת..."**

המשפחה המאמצת היא המשפחה שמלווה את מבקש הגיור במהלך הליך הגיור שאותו הוא עובר, מארחת אותו בשבתות ותגים וכדו'. כפי שקובעים כללי הגיור, קיומה של משפחה מלווה וחיוניותה בהליך הגיור היא קריטית ובלעדיה לא אמורה להינתן החלטת בית הדין בעניינו של מבקש הגיור.

כחלק מאחריותו של מערך הגיור לדאוג להכשרת המתגיירים ולאור דו"ח מבקר המדינה (2013) התעורר הצורך בהסדרת הליווי הקהילתי והמשפחתי למתגיירים.

הניסיון מלמד כי מעבר לחובה הפורמלית המצוטטת לעיל, הליך ההכשרה לקראת גיור מחייב ליווי ותמיכה קהילתית ומשפחתית. לפיכך, על מנת להסדיר תחום זה ולאפשר למתגיירים לקבל תמיכה וליווי, מבקש מערך הגיור להקים מנגנון מסודר שייתן מענה לתחום חשוב ורגיש זה.

הפרויקט אמור לאפשר למתגיירים לעבור תהליך הכשרה מלא תוך חיבור לקהילה ולמשפחות המלוות, וכן מעניק הנחייה ותקצוב לקהילות הפועלות לליווי ותמיכת המתגיירים.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ז  
 01 יוני 2017  
 פרוטוקול מס' 61

**מטרות המיזם:**

1. יצירת סביבה תומכת, מחבבת ומקבלת אשר תעודד את המתגייר לעבור את תהליך הגיור. לאחר התהליך הסביבה תמשיך לתמוך במתגייר כדי לסייע לו במשברים אם יבואו.
2. העלאת המודעות לחשיבות האתגר עבור מדינת ישראל – הן בקרב המעוניינים להתגייר הן בקרב החברה הציונית-דתית.

מאתר והיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם עמותת "מבראשית כרמיאל" במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וועדת המכרזים מיום 7.3.2017, לפי תקנה 3 לתקנות בחנה את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות- האם המדינה מחויבת על פי דין בביצוע הפעילות הממומנת-** בהתאם להחלטת הממשלה 3155 מיום 14.2.2008, מערך הגיור אחראי, בין היתר, על תחליכי הכשרת המתגיירים ובכלל זאת גם על ליווי המתגיירים. כללי הדיון בבקשות לגיור, שנקבעו לעבודתו של מערך הגיור מחייבים כי מבקש הגיור יגיע לבית הדין כשהוא מלווה במשפחה מאמצת, וכן מחייבים את קבלת התייחסותה באשר למבקש. לפיכך, פרויקט זה המיועד לסיוע, לליווי ולתמיכה במתגיירים בחליך הכשרתם נמצא במסגרת חובתו ואחריותו של מערך הגיור.
  2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות- האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום-** לאור הני"ל היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של מערך הגיור ולא של תארגון המבצע "מבראשית כרמיאל".
  3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות- היוזמה של קיום הפעילות היא של מערך הגיור, המבקש למצוא דרכים למילוי חובתו האמורה.** בהסכם ייקבע כי תוקם ועדת היגוי אשר תפקידה יהיו: קביעת מטרות, מדיניות ואסטרטגיה, אישור תכניות ותכנים, אישור תקציב תקהילות וליווי הפרויקט. בוועדת ההיגוי יכהנו נציגים מטעם המשרד, ונציגים מטעם הספק שיהיו מוסכמים על המשרד. עוד ייקבע כי החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמת רוב החברים הנוכחים, עם זאת לנציגי המשרד תהא זכות להטיל וטו על החלטות בנושאים הקשורים בענייני ההסכם. כמו כן, ייקבע כי כל שינוי בתקציב הפרויקט כפוף לאישור בכתב ומראש של מורשי החתימה של המשרד.
- הוועדה מצאה כי כי מבצע הפעילות פועל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומחוזתה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה- מוגבל.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ז  
01 יוני 2017  
פרוטוקול מס' 61

כן סברה הוועדה כי קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב וקיבועו בחוזה- כל אלה מעידים על כך שמדובר ב"רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", וכן על כך שמדובר במיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים.

כן צוין כי עמותת "מבראשית כרמיאל" התחייבה במכתב שהגישה כי היא יכולה לעמוד במימון של 50% מעלות הפרויקט. במכתב פורטו מקורות ההכנסה העצמאיים הרלוונטיים ב-2017.

**דיון ונימוקים**

ביום 7.3.2017 דנה וועדת המכרזים בבקשה בהתאם לנדרש בתקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, והחליטה כי לאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, הבקשה מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

בהתאם פורסמה ביום 2.4.2017 הודעה כאמור (מס' 596252) ולא נתקבלו השגות.

העמותה התחייבה לממן 50% מעלות הפרויקט וציינה את מקורות ההכנסה העצמאיים הרלוונטיים ב-2017.

לפיכך מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות.

**החלטת הוועדה**

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. הוועדה מאשרת את ההתקשרות בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** מבראשית כרמיאל (ע.ר 580551604)

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימת ההסכם.

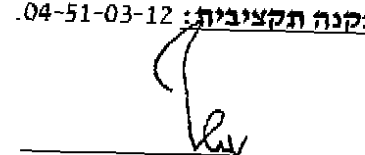
**שווי ההתקשרות:** 1,053,000 ש"ח כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 525,000 ש"ח.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-03-12.

  
חדס שוגרמן

08-06-2017  
  
משה כהנא

  
דרורית שטיינמץ

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ז  
01 יוני 2017  
פרוטוקול מס' 61

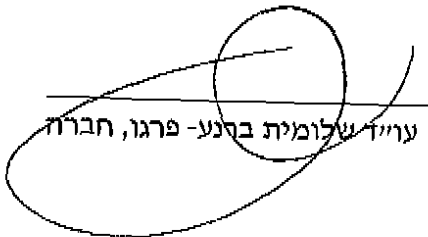
ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום 20-06-2017  
פרוטוקול מס' 6

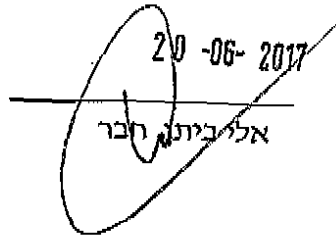
בקשת היחידה המקצועית היא להתקשר באמצעות מיזם משותף עם עמותת "מבראשית כרמיאל" עבור ביצוע פרויקט קהילות ומשפחות מלוות מתגיירים.

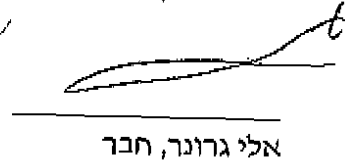
במהלך דיוני הוועדה, הוחלט לסווג את הבקשה כרכישת שירותים (ולא כתמיכה). זאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות") והוראת תכ"מ 7.8.5. לפי החלטת ועדת המכרזים פורסמה ביום 2.4.2017 הודעה לפי הוראת סעיף 33 לתקנות חובת המכרזים, לבחינת קיומם של מיזמים נוספים, ולא נתקבלו השגות. העמותה התחייבה לממן 50% מעלות הפרויקט וציינה את מקורות ההכנסה העצמאיים הרלוונטיים ב-2017.

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים שלעיל, הח"מ מחליטים לאשר את ההתקשרות עם עמותת "מבראשית כרמיאל" עבור ביצוע פרויקט קהילות ומשפחות מלוות מתגיירים לתקופה של שנה החל מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם התקשרות, בהיקף כולל של 1,053,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 525,000 ₪ כולל מע"מ. וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

  
עו"ד שלומית ברנע-פרגו, חברת

  
20-06-2017  
אלי גרונר, חבר

  
אלי גרונר, חבר